

**KẾT LUẬN THANH TRA**

**Về việc thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND các huyện, thành phố trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tại các huyện Kon Plông, Kon Rẫy, Ia H'Drai và thành phố Kon Tum**

Thực hiện Quyết định số 94/QĐ-TTr ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chánh thanh tra tỉnh về thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND các huyện, thành phố trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tại các huyện Kon Plông, Kon Rẫy, Ia H'Drai và thành phố Kon Tum. Từ ngày 14 tháng 09 năm 2021 đến ngày 25 tháng 02 năm 2022, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND huyện Kon Plông, Kon Rẫy, Ia H'Drai và thành phố Kon Tum.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 21/03/2022 của Trưởng Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của các đơn vị. Thanh tra tỉnh Kon Tum kết luận thanh tra như sau:

**I. KHÁI QUÁT CHUNG**

Trong những năm UBND các huyện Kon Plông, Kon Rẫy, Ia H'drai và thành phố Kon Tum đã giao chi tiết và tổ chức thực hiện tốt kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Tỷ trọng chi đầu tư phát triển tăng dần qua các năm. Kịp thời hướng dẫn các đơn vị được giao làm Chủ đầu tư thực hiện Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu và các văn bản có liên quan; chỉ đạo các đơn vị được giao làm Chủ đầu tư các công trình chỉ được thực hiện đầu tư trong phạm vi kế hoạch vốn được giao, không để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản; đồng thời thực hiện nghiêm túc, kịp thời công tác quyết toán dự án, công trình hoàn thành theo quy định.

Công tác lập, quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hằng năm của cấp huyện được chú trọng, việc lập quy hoạch, kế hoạch thực hiện phù hợp điều kiện cụ thể về kinh tế - xã hội, khả năng nguồn lực, quy hoạch nông thôn mới, danh mục công trình hạ tầng ưu tiên đầu tư ... nhờ đó, góp phần tạo tính thống nhất trong quản lý nhà nước về đất đai, chủ động bố trí quỹ đất để phát triển các ngành, lĩnh vực, đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

Các Ban quản lý là đơn vị sự nghiệp đặc thù, tự chủ về tài chính, tự đảm bảo chi thường xuyên theo Quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP; Nghị định số 141/2016/NĐ-CP; Ban quản lý chịu sự quản lý, chỉ đạo trực tiếp của UBND huyện, thành phố. Ban quản lý có chức năng chủ yếu sau: Quản lý Dự án đầu tư xây dựng; Quản lý quy hoạch chi tiết cụm công nghiệp được phê duyệt; Khai thác quỹ đất phục vụ phát triển kinh tế xã hội. Thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của chủ đầu tư và trực tiếp tổ chức quản lý thực



hiện các dự án được giao; chịu trách nhiệm trước pháp luật và người quyết định đầu tư về các hoạt động của mình; quản lý, vận hành khai thác, sử dụng công trình hoàn thành khi được người quyết định đầu tư giao. Trực tiếp tổ chức quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình.

## **II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

### **1. Công tác chỉ đạo, điều hành**

Ủy ban nhân dân, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố trực tiếp chỉ đạo Ban quản lý và các đơn vị liên quan thực hiện công tác lập, thẩm định, phê duyệt và thời điểm phê duyệt dự án đầu tư; tình hình thực hiện trước, sau 30 tháng 10 của năm trước năm kế hoạch, theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước; các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước; các quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020, gồm: Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015, Quyết định số 48/2016/QĐ-TTg ngày 31/10/2018 và Quyết định số 12/2017/QĐ-TTg ngày 22/4/2017; Nghị quyết số 24/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh về ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Kon Tum; các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020, gồm: Nghị quyết 69/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016, Nghị quyết số 14/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018; Quyết định số 13/201/QĐ-UBND ngày 10/03/2017 của UBND tỉnh Kon Tum về việc ban hành quy định một số nội dung về công tác quản lý dự án sử dụng vốn nhà nước của tỉnh Kon Tum.

Trong quá trình lập, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố thực hiện đúng theo các văn bản hiện hành của Nhà nước về quản lý đầu tư xây dựng các dự án được phê duyệt là phù hợp với quy hoạch chung và quy hoạch chi tiết của từng ngành, lĩnh vực theo địa bàn.

Chủ tịch UBND các huyện, thành phố đã bố trí vốn để ưu tiên xử lý nợ đọng XDCB trên địa bàn, đến nay cơ bản các huyện, thành phố không có phát sinh nợ đọng XDCB. Tất cả các dự án sử dụng vốn đầu tư công chỉ thực hiện khối lượng theo mức vốn kế hoạch được giao; không được thi công vượt kế hoạch vốn đã bố trí khi chưa có ý kiến của cấp có thẩm quyền.

### **2. Công tác đầu tư xây dựng**

#### **2.1 Tại BQL Dự án đầu tư xây dựng thành phố Kon Tum**

Trong giai đoạn 2018 – 2020, thực hiện nhiệm vụ được UBND thành phố giao, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố đã triển khai đầu tư xây dựng 81 dự án, công trình với tổng mức đầu tư là 582,822 tỷ đồng (*tổng số dự án đã quyết toán hoàn thành là 70 dự án, đang thực hiện là 11 dự án*), trong đó tổng dự toán được duyệt là 557,132 tỷ đồng, đến nay đã giải ngân 461,371 tỷ đồng.

Đến thời điểm thanh tra, đã có 67/81 dự án đã được các cơ quan chức năng thanh tra, kiểm toán. Kết quả qua các năm các đơn vị có chức năng thanh



tra, kiểm toán đã chỉ ra nhiều sai phạm trong công tác đầu tư xây dựng hơn 2,4 tỷ đồng (*theo các Kết luận thanh tra, kiểm toán đơn vị cung cấp*), các sai phạm chủ yếu về việc tính toán khối lượng theo hồ sơ thiết kế, khối lượng thực tế thi công.

Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố Kon Tum luôn chấp hành và thực hiện đầy đủ các thủ tục hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng, một số thủ tục chính trong quá trình thực hiện như: Việc công khai triển khai thực hiện các dự án, công trình (*các dự án sau khi được phê duyệt đều được Ban QL DAĐT xây dựng thành phố Kon Tum triển khai mở mã dự án trên hệ thống dịch vụ công; đăng tải thông tin dự án lên hệ thống đầu tư công*); công tác triển khai thực hiện dự án đều có kế hoạch triển khai thực hiện chi tiết; trong quá trình triển khai thực hiện dự án đơn vị luôn thực hiện công tác báo cáo thường xuyên, định kỳ, báo cáo đầy đủ và kịp thời theo yêu cầu của các cấp có thẩm quyền đảm bảo các cơ quan, đơn vị quản lý nắm bắt được tiến độ, chất lượng thực hiện dự án nhằm đáp ứng tốt công tác quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng.

Đoàn thanh tra chọn 03/11 dự án chưa được thanh tra, kiểm tra để thanh tra, đánh giá việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác đầu tư xây dựng, kết quả thanh tra cụ thể:

Nhìn chung các dự án triển khai đảm bảo tiến độ đề ra, đơn vị thực hiện theo đúng quy định về quản lý chất lượng công trình, thi công theo hồ sơ thiết kế và có sự giám sát chặt chẽ về mặt kỹ thuật, chất lượng thi công từng hạng mục công trình; Công tác tổ chức nghiệm thu khối lượng chặt chẽ thực tế tại công trình hoàn thành theo từng hạng mục, có khối lượng nghiệm thu mới giải ngân. Công tác quyết toán đảm bảo đúng thời gian quy định.

Tuy nhiên bên cạnh đó, trong công tác quản lý dự án vẫn còn một số hạn chế: một số khối lượng của hồ sơ dự toán còn xác định sai so với hồ sơ hoàn công, hồ sơ thiết kế, Đoàn thanh tra xác định giá trị chênh lệch đã thanh toán chưa đúng là 8.465.026 đồng (*có phụ lục 1 kèm theo*), nguyên nhân do đơn vị lập dự toán tính sai một số khối lượng như sơn, trát tường, chiều dài dây điện lắp đặt.

Ngoài ra trong công tác đầu tư xây dựng còn có một số nội dung như sau:

- Có công trình việc triển khai thi công còn kéo dài so với kế hoạch đầu tư trung hạn như Lò giết mổ gia súc tập trung trên địa bàn thành phố (*theo kế hoạch đầu tư trung hạn ban đầu là thời gian hoàn thành là năm 2020 tuy nhiên đến tháng 8/2021 mới hoàn thành*).

- Một số công trình đã nghiệm thu đưa vào sử dụng như chưa bố trí đủ vốn để thanh toán, cụ thể đường Sur Vạn Hạnh 340 triệu (*bàn giao đưa vào sử dụng 11/2020*), Trường Tiểu học Lê Hồng Phong 1.905 triệu (*bàn giao đưa vào sử dụng 7/2021*), Trường Tiểu học Lương Thế Vinh 797 triệu (*bàn giao đưa vào sử dụng 4/2021*), Trường Tiểu học Lê Quý Đôn 2.200 triệu (*bàn giao đưa vào sử dụng 4/2021*). Theo báo cáo số 79/UBND-TH ngày 15/4/2022 của Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum về việc làm rõ một số nội dung liên



quan đến dự thảo Kết luận thanh tra thì tại thời điểm báo cáo đơn vị đã bố trí đủ vốn để thanh toán các công trình trên.

## **2.2 Tại BQL Đầu tư và xây dựng huyện Ia H'Drai**

Trong giai đoạn 2018 – 2020, thực hiện nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân huyện giao, Ban quản lý Đầu tư và Xây dựng huyện đã triển khai đầu tư xây dựng 55 dự án, với tổng số vốn được bố trí là 486.653 triệu đồng, đến nay đã giải ngân 430.730 triệu đồng, đạt 88,5% tổng số vốn được bố trí.

Đến thời điểm báo cáo, đã có 34/55 dự án đã được thanh tra, kiểm toán nhà nước thực hiện; 07 dự án/55 dự án trong tháng 07/2021 đã được Kiểm toán khu vực XII khảo sát, thu thập số liệu để phục vụ công tác kiểm toán năm 2022. Còn lại 14 dự án chưa được thanh tra, kiểm tra.

Kết quả qua các năm các đơn vị có chức năng thanh tra, kiểm toán đã chỉ ra nhiều sai phạm trong công tác đầu tư xây dựng, trong đó đề nghị thu hồi nộp ngân sách hơn 6,7 tỷ đồng, các sai phạm chủ yếu về việc tính toán khối lượng theo hồ sơ thiết kế, khối lượng thực tế thi công.

Đoàn thanh tra chọn 08/14 dự án chưa được thanh tra, kiểm tra để thanh tra, đánh giá việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác đầu tư xây dựng, kết quả thanh tra cụ thể:

Nhìn chung các dự án triển khai đảm bảo tiến độ đề ra; công tác đảm bảo chất lượng luôn đặt lên hàng đầu, thực hiện theo đúng quy định về quản lý chất lượng công trình, thi công theo hồ sơ thiết kế và có sự giám sát chặt chẽ về mặt kỹ thuật, chất lượng thi công từng hạng mục công trình; Công tác tổ chức nghiệm thu khối lượng chặt chẽ thực tế tại công trình hoàn thành theo từng hạng mục, có khối lượng nghiệm thu mới giải ngân.

Tuy nhiên bên cạnh đó, trong công tác quản lý dự án vẫn còn một số hạn chế: một số khối lượng của hồ sơ dự toán còn xác định sai so với hồ sơ hoàn công (3 công trình nước sạch), Đoàn thanh tra xác định giá trị chênh lệch đã thanh toán chưa đúng quy định là 75.995.633 đồng (có phụ lục 2 kèm theo), nguyên nhân do đơn vị áp dụng định mức và đơn giá vật liệu không chính xác đối với công tác lắp đặt ống nhựa giằng khoan tại các công trình cấp nước thôn 1, Ia Dal; thôn 1 và 2, Ia Dal; và giếng khoan trường Mầm non Tuổi Ngọc, Ia Dom.

Ngoài ra, trong công tác đầu tư xây dựng còn có một số nội dung như sau:

- Một số công trình việc triển khai thi công còn kéo dài so với kế hoạch đầu tư trung hạn như Công trình cấp nước sinh hoạt huyện Ia H'Drai, Đầu tư xây dựng tuyến đường ĐĐT 02, ĐĐT 03, ĐĐT 08 khu trung tâm hành chính huyện, xây dựng điểm dân cư số 64, trụ sở Huyện ủy, HĐND, -UBND, mặt trận Đoàn thể và các công trình phụ trợ huyện. Theo giải trình của UBND huyện Ia H'Drai thì UBND huyện và BQL đầu tư và xây dựng huyện Ia H'Drai đã nhiều lần ban hành văn bản đôn đốc các đơn vị, tuy nhiên một số đơn vị thi công, đơn vị tư vấn giám sát chưa nâng cao tinh thần trách nhiệm, ảnh hưởng đến tiến độ dự án, ngoài ra các dự án bị ảnh hưởng tiến độ bởi tình hình thời tiết, dịch bệnh covid-19 và một số nguyên nhân khách quan khác.



- Một số công trình đầu tư xây dựng mới trên vị trí đất do UBND xã quản lý, phù hợp với quy hoạch, tuy nhiên chưa có quyết định thu hồi đất để bàn giao cho đơn vị. Theo báo cáo của đơn vị UBND huyện đã chỉ đạo phòng chuyên môn rà soát, lập thủ tục để trình cấp có thẩm quyền thu hồi chuyên mục đích theo quy định,

### **2.3 Tại BQL dự án đầu tư xây dựng huyện Kon Plông**

Đến thời điểm thanh tra, theo báo cáo của BQL DADT XD huyện, các công trình, dự án do Ban quản lý được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư đều đã được bố trí vốn và thanh toán khối lượng hoàn thành, không còn nợ đọng trong đầu tư xây dựng cơ bản, cụ thể như sau:

- + Công trình, dự án thực hiện từ năm 2018 đến năm 2020: 56 công trình;
- + Tổng mức đầu tư được duyệt: 389.254 triệu đồng;
- + Kế hoạch vốn đã được bố trí: 284.047 triệu đồng;
- + Giá trị khối lượng hoàn thành, chấp nhận thanh toán: 276.597 triệu đồng.

- + Đã giải ngân, thanh toán: 276.597 triệu đồng;

- + Nợ đọng: không.

Đoàn thanh tra đã tiến hành kiểm tra đối với 21 công trình, dự án được Ủy ban nhân dân huyện giao cho Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng làm chủ đầu tư, có danh sách công trình, dự án kiểm tra kèm theo (*Đối với các công trình, dự án đã được các cơ quan khác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, Đoàn thanh tra không thanh tra lại*); qua thanh tra nhận thấy:

Nhìn chung các dự án triển khai đảm bảo tiến độ đề ra; công tác đảm bảo chất lượng luôn đặt lên hàng đầu, thực hiện theo đúng quy định về quản lý chất lượng công trình, thi công theo hồ sơ thiết kế và có sự giám sát chặt chẽ về mặt kỹ thuật, chất lượng thi công từng hạng mục công trình; Công tác tổ chức nghiệm thu khối lượng chặt chẽ thực tế tại công trình hoàn thành theo từng hạng mục, có khối lượng nghiệm thu mới giải ngân. Bên cạnh kết quả đạt được, qua kiểm tra còn tồn tại, hạn chế:

- Việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn từ nguồn thu sử dụng đất năm 2019 của UBND huyện chậm dẫn đến không kịp giải ngân vốn trong năm, phải chuyển nguồn sang năm sau. Theo báo cáo số 36/BC-UBND ngày 18/4/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Kon Plông về việc giải trình một số nội dung dự thảo Kết luận thanh tra thì do tiến độ thực hiện các công trình vào thời điểm cuối năm nên đơn vị không kịp giải ngân trong năm 2019.

- Tại công trình Nâng cấp nước tự chảy thôn Măng Bút, hiện nay tại một số vị trí của đường ống D63, các hộ dân tự đấu nối các ống nước vào đường ống trên, gây ảnh hưởng đến hiệu quả sử dụng của công trình cấp nước; đề nghị chủ đầu tư có biện pháp khắc phục để sử dụng công trình có hiệu quả. Đối với công trình Nâng cấp, mở rộng trụ sở HĐND&UBND xã Pờ ê, tại thời điểm kiểm tra một số đường ống thoát nước mái bị tắc, dẫn đến nước không thoát được gây ảnh hưởng đến hệ thống mái của công trình; Hệ thống nhà vệ sinh của công trình hư hỏng, không hoạt động được. Theo báo cáo của đơn vị (*báo cáo số 36/BC-UBND ngày 18/4/2022*), đến thời điểm báo cáo UBND huyện đã



chỉ đạo Ban quản lý dự án đầu tư và xây dựng huyện khắc phục các nội dung mà Đoàn thanh tra đã chỉ ra.

- Công tác nghiệm thu thanh toán vẫn còn những tồn tại, dẫn đến qua kiểm tra giá trị phải thanh toán cho đơn vị thi công giảm: **149.307.000 đồng**. Chủ yếu chênh lệch khối lượng thực tế thi công và hoàn công (*có phụ lục 3 kèm theo*).

#### **2.4 Tại BQL Dự án đầu tư xây dựng huyện Kon Rẫy**

Đến thời điểm thanh tra, theo báo cáo của đơn vị, các công trình, dự án Ban quản lý được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư đã được bố trí vốn và thanh toán khối lượng hoàn thành, nhìn chung đến thời điểm thanh tra không còn nợ đọng trong đầu tư xây dựng cơ bản. Cụ thể:

- Công trình, dự án thực hiện từ năm 2018 đến năm 2020: 17 công trình.

Trong đó:

+ Đến thời điểm kiểm tra, đã hoàn thành, đưa vào sử dụng: 15 công trình;

+ Đang thi công: 02 công trình (*Đường vào BCH Quân sự huyện và Đường vào thôn 8, xã Đăk Tơ Lung*).

- Với tổng mức đầu tư được duyệt là: 103, 051 tỷ đồng.

- Kế hoạch vốn đã được giao: 83,799 tỷ đồng.

- Giá trị khối lượng hoàn thành, nghiệm thu: 65,96 tỷ đồng.

- Đã giải ngân, thanh toán: 78,518 tỷ đồng (bao gồm cả tạm ứng).

- Nợ đọng xây dựng cơ bản: Tại thời điểm thanh tra, còn nợ công trình sửa chữa đường A Vui, thị trấn Đăk Rve, huyện Kon Rẫy số tiền: 65.561.000 đồng.

Đoàn thanh tra đã tiến hành kiểm tra 03 công trình, dự án được Ủy ban nhân dân huyện giao cho Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng làm chủ đầu tư (*Đối với các công trình, dự án đã được các cơ quan khác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, Đoàn thanh tra không thanh tra lại*); qua thanh tra nhận thấy:

Nhìn chung các dự án triển khai đảm bảo tiến độ đề ra; công tác đảm bảo chất lượng luôn đặt lên hàng đầu, thực hiện theo đúng quy định về quản lý chất lượng công trình, thi công theo hồ sơ thiết kế và có sự giám sát chặt chẽ về mặt kỹ thuật, chất lượng thi công từng hạng mục công trình; Công tác tổ chức nghiệm thu khối lượng chặt chẽ thực tế tại công trình hoàn thành theo từng hạng mục, có khối lượng nghiệm thu mới giải ngân. Bên cạnh kết quả đạt được, qua kiểm tra còn tồn tại, hạn chế:

- Việc giải ngân, quyết toán: Tại thời điểm kiểm tra, các công trình đã nghiệm thu hoàn thành, đưa vào sử dụng từ tháng 10 năm 2020 nhưng đến tháng 08 năm 2021 chủ đầu tư mới thanh toán xong cho đơn vị thi công đối với công trình sửa chữa đường Duy Tân, thị trấn Đăk Rve, huyện Kon Rẫy và còn nợ công trình sửa chữa đường A Vui, thị trấn Đăk Rve, huyện Kon Rẫy số tiền: 65.561.000 đồng. Theo báo cáo số 07/BC-UBND ngày 07/4/2022 của UBND huyện thì nguyên nhân chậm giải ngân là do đơn vị thi công chưa khắc phục, sửa chữa một số hư hỏng nhỏ của công trình trong quá trình khai thác, sử dụng.



Đến thời điểm báo cáo đơn vị thi công đã khắc phục và Ban quản lý dự án đã thanh toán đầy đủ cho đơn vị thi công.

Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện chưa tham mưu UBND huyện báo cáo định kỳ (6 tháng và 01 năm) về chất lượng các công trình xây dựng được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư theo quy định Ban hành kèm theo Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 10/3/2017 của UBND tỉnh Kon Tum.

Chưa lập hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành để trình người có thẩm quyền phê duyệt quyết toán theo quy định.

### **3. Công tác phát triển quỹ đất**

#### **3.1 Tại UBND thành phố Kon Tum**

Theo báo cáo của UBND thành phố thì Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố không thực hiện công tác đấu giá quyền sử dụng đất. Đơn vị chỉ thực hiện công tác đầu tư cơ sở hạ tầng đối với các quỹ đất được lựa chọn để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất. Sau khi hoàn tất đầu tư cơ sở hạ tầng, Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố bàn giao lại cho cơ quan, đơn vị có chức năng quản lý và tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định.

Đối với các dự án đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện các dự án đầu tư có sử dụng đất trong thời gian gần đây, Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố được UBND thành phố giao nhiệm vụ thực hiện 02 dự án theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, Luật Đấu thầu và các quy định liên quan đến lựa chọn nhà đầu tư. Tất cả các dự án đều được thông báo mời thầu công khai theo quy định. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện do có sự thay đổi của chính sách, hiện các dự án đều đã dừng thực hiện để thực hiện điều chỉnh theo quy định hiện hành.

- Việc tham mưu xây dựng kế hoạch, quy hoạch sử dụng đất để phát triển quỹ đất giai đoạn 2018-2020: Trong quá trình triển khai dự án, một số dự án kế hoạch, quy hoạch sử dụng đất chưa phù hợp (*nguyên nhân một số vị trí xây dựng chưa phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được cấp thẩm quyền phê duyệt*), đơn vị đã chủ động đề nghị cơ quan chuyên môn tham mưu cấp thẩm quyền xem xét điều chỉnh cho phù hợp.

- Việc triển khai thực hiện các chương trình, dự án theo kế hoạch sử dụng đất của đơn vị: Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố đã triển khai thực hiện một số dự án gắn với khai thác quỹ đất giai đoạn 2018-2020, gồm các công trình: Chợ khu vực phía Nam, phường Lê Lợi, thành phố Kon Tum (*định hướng xây dựng chợ đầu mối*); Đầu tư cơ sở hạ tầng khu tái định cư các công trình trên địa bàn TP Kon Tum kết hợp với mở rộng, phát triển khu dân cư...

#### **3.2 Tại UBND huyện Ia H'Drai**

Theo báo cáo của đơn vị, giai đoạn từ tháng 05/2018 đến nay, Ban quản lý Đầu tư và xây dựng huyện đã thực hiện tổ chức đấu giá 09 lô đất với tổng giá khởi điểm được duyệt là 69.891 triệu đồng. Tổng giá trị trúng đấu giá là 76.706 triệu đồng. Tăng 6.814 triệu đồng so với giá khởi điểm.

Qua kiểm tra các hồ sơ do đơn vị cung cấp về việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ khai thác quỹ đất nhìn chung việc tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất đúng theo trình tự thủ tục quy định, tuy nhiên còn có nội dung như sau:



Chức năng phát triển quỹ đất của Ban quản lý đầu tư và xây dựng huyện Ia H'Drai được Chủ tịch UBND huyện giao tại Quyết định số 56/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 về việc ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của Ban quản lý đầu tư và xây dựng huyện Ia H'Drai tuy nhiên chưa giao nhiệm vụ cụ thể về phát triển quỹ đất.

Năm 2021, Chủ tịch UBND huyện có Quyết định số 75/QĐ-UBND ngày 14/5/2019 về việc bổ sung nhiệm vụ cho Ban quản lý đầu tư và xây dựng huyện Ia H'Drai, cụ thể bổ sung nhiệm vụ phát triển quỹ đất và phát triển cụm công nghiệp. Đối với nhiệm vụ phát triển quỹ đất "*Thực hiện chức năng tạo lập, phát triển, quản lý, khai thác quỹ đất; tổ chức thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân; tổ chức thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất và thực hiện các nghĩa vụ khác trong lĩnh vực đất đai*".

Do đó, giai đoạn 2018-5/2019 Ban quản lý Đầu tư và xây dựng huyện thực hiện các quy trình, thủ tục đề trình UBND huyện phê duyệt các phương án đấu giá quyền sử dụng đất là chưa đúng theo quy định tại khoản 1, Điều 9, Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 và Điều 6, Thông tư liên tịch số 14/TTLT-BTNMT-BTP ngày 04/4/2015 của Bộ Tài nguyên - Môi trường và Bộ Tư pháp.

### **3.3 Tại UBND huyện Kon Plông**

Từ năm 2018 đến năm 2020, trên địa bàn huyện triển khai thực hiện 02 dự án khai thác quỹ đất và 01 dự án Đấu giá quyền sử dụng đất năm 2019 - Khu trung tâm hành chính huyện Kon Plông.

Các dự án khai thác quỹ đất để đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng về cơ bản thực hiện theo đúng Hướng dẫn số 868/LN ngày 31/5/2017 của Liên ngành: Sở Kế hoạch và Đầu tư - Sở Tài chính tỉnh Kon Tum; công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng phù hợp với các quy định của Luật Xây dựng năm 2014 và các văn bản dưới luật; công tác tổ chức đấu thầu, lựa chọn nhà thầu đảm bảo theo trình tự các bước theo Luật Đấu thầu, Nghị định số 63/NĐ-CP ngày 26/06/2014 của Chính phủ...; công tác tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất thực hiện theo Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP ngày 04/4/2015 của Bộ Tài nguyên & Môi trường - Bộ Tư pháp và Luật Đấu giá tài sản số 01/2016/QH14 ngày 17/11/2016 của Quốc hội.

Các dự án nêu trên đã được Đoàn thanh tra theo Quyết định số 488/QĐ-TTTP ngày 29/07/2020 của Thanh tra Chính phủ thanh tra đến nay đã có Kết luận thanh tra. Do đó, Đoàn thanh tra không thanh tra lại.

### **3.4 Tại UBND huyện Kon Rẫy**

Năm 2020, UBND huyện Kon Rẫy đã xây dựng Đề án khai thác quỹ đất, mở rộng không gian đô thị khu Thương mại - Giáo dục và dân cư phía Tây thị trấn huyện lỵ Kon Rẫy. Phương thức khai thác: sử dụng quỹ đất để tạo vốn phát triển cơ sở hạ tầng lấy ý kiến các Sở, ngành có liên quan. Qua thẩm định, Hội đồng thẩm định đề án khai thác quỹ đất để tạo vốn phát triển kết cấu hạ tầng trên địa bàn tỉnh chưa thống nhất nội dung của đề án và đề nghị UBND huyện Kon Rẫy tiếp tục hoàn chỉnh Đề án cho đến khi đạt yêu cầu.



Ngày 08/04/2020, Huyện ủy Kon Rẫy ban hành Thông báo số 635-TB/HU về kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy về chủ trương đầu tư Dự án khai thác quỹ đất, mở rộng không gian đô thị khu Thương mại - Giáo dục và dân cư phía Tây thị trấn huyện lỵ Kon Rẫy.

Ngày 06/07/2020 HĐND huyện Kon Rẫy ban hành Nghị quyết số 18/NQ-HĐND V/v thống nhất chủ trương đầu tư Dự án khai thác quỹ đất, mở rộng không gian đô thị khu Thương mại - Giáo dục và dân cư phía Tây thị trấn huyện lỵ Kon Rẫy.

UBND huyện đã xây dựng Đề án khai thác quỹ đất, mở rộng không gian đô thị khu Thương mại - Giáo dục và dân cư phía Tây thị trấn huyện lỵ Kon Rẫy. Phương thức khai thác: sử dụng quỹ đất để tạo vốn phát triển cơ sở hạ tầng lấy ý kiến các Sở, ngành có liên quan.

Ngày 25/06/2021, UBND huyện có Tờ trình số 55/TTr-UBND V/v xin thẩm định Đề án khai thác quỹ đất, mở rộng không gian đô thị khu Thương mại - Giáo dục và dân cư phía Tây thị trấn huyện lỵ Kon Rẫy nhưng chưa được Hội đồng thẩm định đề án khai thác quỹ đất để tạo vốn phát triển kết cấu hạ tầng trên địa bàn tỉnh thống nhất và đề nghị UBND huyện tiếp tục hoàn chỉnh Đề án cho đến khi đạt yêu cầu.

#### **4. Công tác quản lý, phát triển cụm công nghiệp**

##### **4.1 Tại UBND thành phố Kon Tum**

Căn cứ Quyết định số 391/QĐ-UBND ngày 15/7/2019 của UBND thành phố về việc tổ chức lại Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố Kon Tum trên cơ sở sáp nhập Trung tâm phát triển cụm Công nghiệp thành phố Kon Tum và Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố Kon Tum.

Ban QLDA ĐTXD thành phố được UBND thành phố giao quản lý 03 cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, gồm:

- Cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp Thanh Trung xã Vinh Quang (*Quyết định 1119/QĐ-UBND ngày 26/11/2012 v/v thành lập Cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp Thanh Trung xã Vinh Quang, thành phố Kon Tum*);

- Cụm công nghiệp - TTCN làng nghề H'nor (*Quyết định 1095/QĐ-UBND ngày 19/11/2012 của UBND tỉnh Kon Tum*).

- Cụm công nghiệp - TTCN xã Hòa Bình (*Quyết định 1184/QĐ-UBND ngày 06/11/2014 của UBND tỉnh Kon Tum*).

##### **\* Tình hình quản lý, sử dụng đất:**

- Việc triển khai các dự án đầu tư tại các cụm công nghiệp: có 07 dự án của 05 công ty, doanh nghiệp đang hoạt động đầu tư: sản xuất gạch tuyn nê, gạch không nung (05 dự án) và sản xuất phân bón vi sinh và phân bón khác (02 dự án), sử dụng tổng diện tích là 330.298,2 m<sup>2</sup>.

- Công tác thực hiện việc giao đất, cho thuê đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: Ban QLDA UBND thành phố phối hợp với các phòng ban liên quan tham mưu UBND thành phố cho 06 cơ sở thuê đất tại Cụm công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp làng nghề H'nor; việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các cơ sở, hộ gia đình được UBND thành phố cho



thuê đất tại Cụm công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp làng nghề H'nor là 79 giấy CNQSDĐ.

**\* Công tác quản lý, điều hành cụm công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp:**

Qua kiểm tra hồ sơ do đơn vị cung cấp, một số nhiệm vụ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp, có một số nội dung như sau:

Theo báo cáo của đơn vị, công tác vận động, xúc tiến đầu tư vào các cụm công nghiệp trên cơ sở quy hoạch chi tiết đã được duyệt giai đoạn 2018-2020 đã thực hiện vận động, xúc tiến đầu tư, tuy nhiên, chưa có doanh nghiệp nào đăng ký đầu tư hạ tầng cơ sở cụm công nghiệp nên chưa thể huy động được vốn để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng cụm công nghiệp (*tại cụm công nghiệp tiểu thủ công nghiệp Thanh trung đang đầu tư xây dựng hạ tầng với tổng vốn đã đầu tư là 6,5 tỷ đồng, tại cụm công nghiệp tiểu thủ công nghiệp làng nghề H'Nor tổng vốn đã đầu tư là 28,9 tỷ đồng, các cụm công nghiệp đều chưa được đầu tư hệ thống nước thải*).

Việc triển khai các dự án đầu tư tại các cụm công nghiệp: tại các cụm công nghiệp trên địa bàn thành phố có 07 dự án của 05 công ty, doanh nghiệp đang hoạt động đầu tư các ngành nghề: sản xuất gạch tuynen, gạch không nung (05 dự án) và sản xuất phân bón hữu cơ vi sinh và phân bón khác (02 dự án), sử dụng tổng diện tích đất là 330.298,2 m<sup>2</sup> với tổng mức đầu tư 125,8 tỷ đồng.

Theo báo cáo và hồ sơ đơn vị cung cấp, còn có một số nội dung tồn tại như sau:

Việc duy tu, bảo dưỡng các công trình kết cấu hạ tầng trong cụm công nghiệp không thực hiện: do nguồn kinh của thành phố còn hạn hẹp nên hiện nay chưa bố trí được nguồn kinh phí để duy tu, bảo dưỡng các công trình kết cấu hạ tầng trong cụm công nghiệp. Theo báo cáo của đơn vị trong thời gian đến thành phố sẽ cân đối, bố trí nguồn vốn cho Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố thực hiện các công việc trên

Có 1/3 cụm công nghiệp chưa có báo cáo đánh giá tác động môi trường, việc phòng chống cháy nổ thực hiện theo đúng quy định.

#### **4.2 Tại UBND huyện Ia H'Drai**

Căn cứ Quyết định số 1444/QĐ-UBND ngày 29/7/2017 của UBND tỉnh Kon Tum về phê duyệt đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn huyện lỵ huyện Ia H'Drai, tỉnh Kon Tum đến năm 2030; Công văn số 3240/UBND-TH ngày 05/12/2019 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh vị trí quy hoạch cụm Công nghiệp- tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai.

Ngày 05/4/2021 UBND huyện Ia H'Drai đã có Tờ trình số 63/TTr-UBND ngày 05/4/2021 về xin thành lập cụm công nghiệp- tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai, huyện Ia H'Drai, tỉnh Kon Tum (*kèm theo báo cáo đầu tư thành lập*). Trên cơ sở báo cáo đầu tư, Sở Công Thương đã lấy ý kiến các ngành có liên quan (*Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Sở Giao thông vận tải*) và đề nghị UBND huyện Ia H'Drai tiếp thu giải trình ý kiến của các sở, ngành gửi về Sở Công Thương để tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.



Ngày 27/4/2021 UBND huyện Ia H'Drai có Báo cáo số 236/BC-UBND về việc tiếp thu giải trình ý kiến của các sở, ngành về hồ sơ thành lập Cụm công nghiệp-Tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai, huyện Ia H'Drai, tỉnh Kon Tum.

Trên cơ sở Báo cáo tiếp thu giải trình của UBND huyện, Sở Công thương đã báo cáo UBND tỉnh xem xét quyết định thành lập cụm Công nghiệp (Tờ trình số 29/TTr-SCT ngày 07/5/2021 của Sở Công Thương).

Ngày 18/5/2021 Văn phòng UBND tỉnh Kon Tum đã có văn bản số 1390/VP-HTKT về việc thành lập cụm công nghiệp- tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai, huyện Ia H'Drai, trong đó UBND tỉnh chưa xem xét nội dung trình của Sở Công thương do có nhiều nội dung chưa đảm bảo. Ngoài các nội dung thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của Sở Công thương, còn có một số nguyên nhân về nội dung Báo cáo đầu tư (*do Ban Quản lý đầu tư và xây dựng huyện Ia H'Drai xây dựng*) chưa đảm bảo đầy đủ nội dung theo quy định tại khoản 2, Điều 11, Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm Công nghiệp.

Thực hiện văn bản của Văn phòng UBND tỉnh, Sở Công Thương đã có văn bản gửi các sở ngành lấy ý kiến tham gia (lần 2), đồng thời đề nghị UBND huyện Ia H'Drai tiếp thu, giải trình ý kiến của Văn phòng UBND tỉnh và ý kiến tham gia (lần 2) của các Sở ngành. Ngày 05/7/2021 UBND huyện đã có Báo cáo số 460/BC-UBND về tiếp thu, giải trình ý kiến của các Sở, ngành về hồ sơ thành lập cụm công nghiệp – tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai, huyện Ia H'Drai, tỉnh Kon Tum.

Ngày 12/7/2021 Sở Công Thương đã có văn bản số 1214/SCT-QLCNKTATMT về việc bổ sung, hoàn thiện hồ sơ thành lập Cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai, huyện Ia H'Drai, tỉnh Kon Tum. Trong đó đề nghị UBND huyện làm rõ các ý kiến kiến của Văn phòng UBND tỉnh và Sở xây dựng và hoàn thiện hồ sơ đúng quy định, kèm theo báo cáo để gửi về Sở Công Thương.

Hiện nay UBND huyện đang chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn làm rõ các nội dung theo ý kiến góp ý của các sở, ngành (*phòng Kinh tế hạ tầng và Ban quản lý đầu tư xây dựng huyện*).

Ban quản lý đầu tư và xây dựng huyện Ia H'Drai được UBND huyện giao lập báo cáo đầu tư thành lập cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai, huyện Ia H'Drai, tỉnh Kon Tum, tuy nhiên quá trình lập báo cáo đầu tư thành lập cụm công nghiệp tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai, huyện Ia H'Drai chưa đảm bảo các nội dung theo quy định tại khoản 2, Điều 11, Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ dẫn đến việc quy trình đề nghị thành lập còn kéo dài.

#### **4.3 Tại UBND huyện Kon Plông**

Cụm công nghiệp huyện Kon Plông được phê duyệt Đồ án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 tại Quyết định số 1295/QĐ-UBND ngày 17/12/2014 của UBND tỉnh Kon Tum với diện tích quy hoạch 38 ha (*hiện trạng đất chủ yếu là đất rừng thông trồng*); UBND huyện Kon Plông đã tiến hành công bố, công



khai theo quy định. Giai đoạn đầu tư từ năm 2015- 2030, với tổng mức đầu tư là 878,19 tỷ đồng. Trong đó nguồn vốn ngân sách nhà nước là 510,08 tỷ đồng và vốn doanh nghiệp là 368,11 tỷ đồng. Trong đó: giai đoạn 2015-2020 nguồn vốn ngân sách nhà nước 168,28 tỷ đồng và vốn doanh nghiệp 115,59 tỷ đồng. Hiện tại nguồn vốn ngân sách nhà nước chỉ mới bố trí cho cụm công nghiệp là 119 triệu đồng.

Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định thành lập Cụm công nghiệp theo Quyết định số 527/QĐ-UBND ngày 28/7/2015. Năm 2018, UBND huyện đã chỉ đạo tiến hành phát dọn thực bì với diện tích 07 ha với tổng kinh phí 119 triệu đồng. Hiện tại, UBND huyện đang điều chỉnh, cập nhật quy hoạch chung thị trấn Măng Đen theo Văn bản số 793/TTg-CN ngày 08 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng chính phủ về việc lập, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chung thị trấn Măng Đen, huyện Kon Plông tỉnh Kon Tum do vậy hiện nay việc triển khai thực hiện đang tạm dừng, chờ phê duyệt cụm công nghiệp mới theo quy hoạch chung thị trấn Măng Đen.

#### **4.4 Tại UBND huyện Kon Rẫy**

Cụm công nghiệp huyện Kon Rẫy được phê duyệt tại Quyết định số 1337/QĐ-UBND ngày 24/12/2014 của UBND tỉnh Kon Tum về việc thành lập Cụm công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp Đăk Ruồng, huyện Kon Rẫy. Quy hoạch chi tiết được phê duyệt tại Quyết định số 801/QĐ-UBND ngày 09/12/2015 của UBND huyện Kon Rẫy về việc phê duyệt Đồ án quy hoạch chi tiết Cụm công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp Đăk Ruồng, huyện Kon Rẫy, tỉnh Kon Tum (*tổng diện tích đất quy hoạch Cụm công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp là 20 ha, trong đó: Đất công trình công cộng, dịch vụ 9.500 m<sup>2</sup>; đất xưởng sản xuất tập trung 12.5063 m<sup>2</sup>; đất giao thông, bãi xe 29.067 m<sup>2</sup>; đất cây xanh vườn hoa công viên 20.720m<sup>2</sup>; đất dự trữ phát triển 10.720m<sup>2</sup> và khu xử lý nước thải 4.930m<sup>2</sup>*).

Đến nay UBND huyện Kon Rẫy mới thành lập đồ án quy hoạch chi tiết Cụm công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp Đăk Ruồng, từ lúc thành lập đồ án đến thời điểm hiện tại chưa triển khai các bước tiếp theo dẫn đến Cụm công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp Đăk Ruồng chưa được hình thành. Theo báo cáo của Ban quản lý về tình hình đầu tư, hoạt động và công tác quản lý cụm công nghiệp, UBND huyện đang thực hiện các bước lập thủ tục đầu tư; lý do từ lúc thành lập dự án đến nay chưa triển khai được do nguồn lực của huyện còn khó khăn nên chưa cân đối về nguồn vốn để thực hiện. Hiện nay Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng đã tham mưu UBND huyện đề xuất Ban Thường vụ huyện ủy thống nhất chủ trương thực hiện dự án theo hình thức đối tác công tư “PPP”.

### **III. KẾT LUẬN**

#### **1. Kết quả đạt được:**

Qua kiểm tra tại các Ban quản lý dự án Đầu tư và Xây dựng các huyện Kon Plông, Kon Rẫy, Ia H'Drai và thành phố Kon Tum, Đoàn thanh tra nhận thấy việc chỉ đạo điều hành của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố đối với các Ban quản lý và việc thực hiện theo chức năng nhiệm vụ của các Ban quản lý đạt được những kết quả sau:



- Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố đã quan tâm chỉ đạo, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ của Ban quản lý dự án trực thuộc; kết quả nhìn chung các đơn vị đã hoàn thành nhiệm vụ được giao; các công trình, dự án giao cho Ban quản lý làm chủ đầu tư được đưa vào khai thác sử dụng, từng bước chỉnh trang đô thị, phát triển cơ sở hạ tầng, góp phần phát triển kinh - tế xã hội trên địa bàn của mỗi huyện.

- Việc phê duyệt đầu tư các công trình, dự án được thực hiện trên cơ sở đã xác định được nguồn vốn để thực hiện do đó nhìn chung đến thời điểm thanh tra không có tình trạng phát sinh nợ đọng lớn trong đầu tư xây dựng cơ bản.

- Đơn vị được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư đã phát huy trách nhiệm của mình và hoàn thành nhiệm vụ được giao. Chấp hành và thực theo các quy định của Nhà nước trong công tác quản lý đầu tư xây dựng.

- Công tác lập, trình thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư (Báo cáo kinh tế kỹ thuật); việc thực hiện dự án đầu tư; kết thúc đầu tư, đưa dự án đầu tư vào khai thác sử dụng bảo đảm đúng quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng.

- Công tác khảo sát thiết kế, thiết kế kỹ thuật - lập dự toán được thực hiện theo quy định. Việc triển khai công tác đấu thầu tuân thủ theo quy định của Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26 tháng 11 năm 2013 của Quốc hội, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

- Hầu hết các công trình thi công đảm bảo đúng tiến độ, kịp thời đưa công trình đi vào khai thác, sử dụng.

- Công tác bảo quản, lưu trữ hồ sơ, tài liệu được các đơn vị thực hiện theo quy định hiện hành.

- Các dự án khai thác quỹ đất để đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng tại các huyện về cơ bản thực hiện theo đúng Hướng dẫn số 868/LN ngày 31/5/2017 của Liên ngành: Sở Kế hoạch và Đầu tư - Sở Tài chính tỉnh Kon Tum; công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng phù hợp với các quy định của Luật Xây dựng năm 2014 và các văn bản dưới luật; công tác tổ chức đấu thầu, lựa chọn nhà thầu đảm bảo theo trình tự các bước theo Luật Đấu thầu, Nghị định số 63/NĐ-CP ngày 26/06/2014 của Chính phủ...; công tác tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất thực hiện theo Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP ngày 04/4/2015 của Bộ Tài nguyên & Môi trường - Bộ Tư pháp và Luật Đấu giá tài sản số 01/2016/QH14 ngày 17/11/2016 của Quốc hội.

## **2. Khuyết điểm, tồn tại:**

### **2.1 Tại UBND thành phố Kon Tum**

Trong công tác quản lý dự án một số khối lượng của hồ sơ dự toán còn xác định sai so với hồ sơ hoàn công, hồ sơ thiết kế dẫn đến giá trị chênh lệch đã thanh toán chưa đúng là 8.465.026 đồng.

Có công trình việc triển khai thi công còn kéo dài so với kế hoạch đầu tư trung hạn.



Việc duy tu, bảo dưỡng các công trình kết cấu hạ tầng trong cụm công nghiệp không thực hiện. Nguyên nhân do nguồn kinh của thành phố còn hạn hẹp nên hiện nay chưa bố trí được nguồn kinh phí để duy tu, bảo dưỡng các công trình kết cấu hạ tầng trong cụm công nghiệp.

Có 1/3 cụm công nghiệp chưa có báo cáo đánh giá tác động môi trường, việc phòng chống cháy nổ thực hiện theo đúng quy định.

*Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng (giai đoạn 2018-2020) và các cá nhân được giao phụ trách theo lĩnh vực.*

## **2.2 Tại UBND huyện Ia H'Drai**

Công tác quản lý dự án vẫn còn một số khối lượng của hồ sơ dự toán còn xác định sai so với hồ sơ thiết kế (3 công trình nước sạch), dẫn đến giá trị chênh lệch đã thanh toán chưa đúng quy định là 75.995.633 đồng.

Một số công trình việc triển khai thi công còn kéo dài so với kế hoạch đầu tư trung hạn như Công trình cấp nước sinh hoạt huyện Ia H'Drai, Đầu tư xây dựng tuyến đường ĐĐT 02, ĐĐT 03, ĐĐT 08 khu trung tâm hành chính huyện, xây dựng điểm dân cư số 64, trụ sở Huyện ủy, HĐND-UBND, Mặt trận Đoàn thể và các công trình phụ trợ huyện.

Một số công trình đầu tư xây dựng mới trên vị trí đất do UBND xã quản lý, phù hợp với quy hoạch, tuy nhiên chưa có quyết định thu hồi đất để bàn giao cho đơn vị.

Giai đoạn 2018-5/2019, Ban quản lý Đầu tư và xây dựng huyện thực hiện các quy trình, thủ tục để trình UBND huyện phê duyệt các phương án đấu giá quyền sử dụng đất khi chưa được giao nhiệm vụ cụ thể về phát triển quỹ đất là chưa đúng theo quy định tại khoản 1, Điều 9, Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 và Điều 6, Thông tư liên tịch số 14/TTLT-BTNMT-BTP ngày 04/4/2015 của Bộ Tài nguyên - Môi trường và Bộ Tư pháp.

Ban quản lý đầu tư và xây dựng huyện Ia H'Drai được UBND huyện giao lập báo cáo đầu tư thành lập cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai, huyện Ia H'Drai, tỉnh Kon Tum tuy nhiên, quá trình lập báo cáo đầu tư thành lập cụm công nghiệp tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai, huyện Ia H'Drai chưa đảm bảo các nội dung theo quy định tại khoản 2, Điều 11, Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ dẫn đến việc quy trình đề nghị thành lập còn kéo dài.

*Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc Ban Quản lý đầu tư xây dựng (giai đoạn 2018-2020) và các cá nhân được giao phụ trách theo lĩnh vực.*

## **2.3 Tại UBND huyện Kon Plông**

Việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn từ nguồn thu sử dụng đất năm 2019 của UBND huyện chậm dẫn đến không kịp giải ngân vốn trong năm, phải chuyển nguồn sang năm sau.

*Trách nhiệm để xảy ra thiếu sót nêu trên thuộc về UBND huyện, chủ đầu tư là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Kon Plông.*

Chủ đầu tư không có thông báo chấp nhận nghiệm thu hồ sơ thiết kế xây dựng bằng văn bản đến nhà thầu thiết kế theo quy định tại Điều 5 Thông tư



26/2016/TT-BXD. Bản vẽ thi công công trình chưa được Chủ đầu tư kiểm tra, xác nhận trên bản vẽ theo quy định tại Điều 107 Luật Xây dựng.

Chưa có Văn bản chấp thuận kế hoạch tổ chức thí nghiệm, biện pháp kiểm tra, kiểm soát chất lượng vật liệu được sử dụng cho công trình, kế hoạch kiểm tra, nghiệm thu quy định tại khoản 3 Điều 25 Nghị định 46/2015/NĐ-CP.

Công tác nghiệm thu thanh toán của chủ đầu tư, đơn vị có liên quan chưa chính xác, dẫn đến khối lượng, giá trị nghiệm thu thanh toán chênh lệch so với khối lượng thực tế thi công đối với một số công trình (*theo kết quả thanh tra nêu trên*) với số tiền: 149.307.000 đồng.

*Trách nhiệm để xảy ra những thiếu sót nêu trên thuộc về chủ đầu tư là Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Kon Plông (giai đoạn 2018-2020), đơn vị tư vấn giám sát, đơn vị thi công công trình dựng và các cá nhân được giao phụ trách theo lĩnh vực.*

#### **2.4 Tại UBND huyện Kon Rẫy**

Tại thời điểm thanh tra, các công trình chưa được giải ngân đúng tiến độ theo các hợp đồng xây lắp, còn để xảy ra tình trạng nợ đọng trong đầu tư xây dựng với số tiền: 65.561.000 đồng (*còn nợ công trình sửa chữa đường A Vui, thị trấn Đăk Rve, huyện Kon Rẫy số tiền 65.561.000 đồng*); chủ đầu tư chưa lập hồ sơ quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành để trình người có thẩm quyền phê duyệt quyết toán theo quy định hiện hành.

Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện chưa tham mưu UBND huyện báo cáo định kỳ (6 tháng và 01 năm) về chất lượng các công trình xây dựng được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư theo quy định Ban hành kèm theo Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 10/3/2017 của UBND tỉnh Kon Tum.

Việc tham mưu xây dựng Đề án khai thác quỹ đất, mở rộng không gian đô thị khu Thương mại - Giáo dục và dân cư phía Tây thị trấn huyện lỵ Kon Rẫy còn chậm.

*Trách nhiệm để xảy ra những thiếu sót nêu trên thuộc về Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Kon Rẫy (giai đoạn 2018-2020) và các cá nhân được giao phụ trách theo lĩnh vực.*

### **IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

#### **1. Xử lý hành chính**

##### **1.1 Đề nghị Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum**

Chỉ đạo Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và các đơn vị có liên quan:

- Phát huy những kết quả đạt được, quản lý, khai thác có hiệu quả các công trình đã hoàn thành đưa vào sử dụng; kịp thời khắc phục những hạn chế, thiếu sót cụ thể:

+ Trong thời gian đến cần bố trí nguồn kinh phí để duy tu, bảo dưỡng các công trình kết cấu hạ tầng trong cụm công nghiệp theo quy định;

+ Lập báo cáo đánh giá tác động môi trường, việc phòng chống cháy nổ theo đúng quy định đối với cụm công nghiệp.

- Hợp kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm đối với những tồn tại như đã nêu.



### **1.2 Đề nghị Chủ tịch UBND huyện Kon Plông**

Chỉ đạo Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và các đơn vị có liên quan:

- Phát huy những kết quả đã đạt được và kịp thời chấn chỉnh những hạn chế, thiếu sót như đã nêu trên.

- Hợp kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm đối với việc nghiệm thu thanh toán vốn đầu tư chưa đảm bảo quy định như đối với các công trình đã nêu trên.

### **2.3 Đề nghị Chủ tịch UBND huyện Kon Rẫy**

Chỉ đạo Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và các đơn vị có liên quan:

- Phát huy những kết quả đạt được, kịp thời khắc phục những hạn chế, thiếu sót cụ thể:

+ Lập hồ sơ quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành để trình người có thẩm quyền phê duyệt quyết toán theo quy định hiện hành.

+ Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện báo cáo định kỳ (6 tháng và 01 năm) về chất lượng các công trình xây dựng được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư theo quy định Ban hành kèm theo Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 10/3/2017 của UBND tỉnh Kon Tum.

+ Tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện sớm hoàn chỉnh Đề án khai thác quỹ đất, mở rộng không gian đô thị khu Thương mại - Giáo dục và dân cư phía Tây thị trấn huyện lỵ Kon Rẫy để trình Hội đồng thẩm định Đề án khai thác quỹ đất để tạo vốn phát triển kết cấu hạ tầng theo quy định.

- Hợp kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm đối với những tồn tại như đã kết luận ở trên.

### **2.4 Đề nghị Chủ tịch UBND huyện Ia H'Drai**

Chỉ đạo Ban Quản lý đầu tư xây dựng và các đơn vị có liên quan:

- Phát huy những kết quả đạt được, kịp thời khắc phục những hạn chế, thiếu sót, cụ thể:

+ Việc triển khai thi công một số công trình còn kéo dài so với kế hoạch đầu tư trung hạn.

+ Một số công trình đầu tư xây dựng mới trên vị trí đất do UBND xã quản lý, phù hợp với quy hoạch, tuy nhiên chưa có quyết định thu hồi đất để bàn giao cho đơn vị.

+ Công tác lập báo cáo đầu tư thành lập cụm công nghiệp tiểu thủ công nghiệp Ia H'Drai còn kéo dài.

- Hợp kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm đối với những tồn tại như đã kết luận ở trên.

## **II. Xử lý về kinh tế**

- Đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện Kon Plông, Ia H'Drai và thành phố Kon Tum chỉ đạo Ban quản lý Dự án đầu tư xây dựng thu hồi nộp vào ngân sách nhà nước qua tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh mở tại Kho bạc Nhà nước số tiền 233.767.659 đồng, cụ thể:



+ Ban Quản lý dự án Đầu tư và xây dựng thành phố Kon Tum, số tiền: 8.465.026 đồng;

+ Ban Quản lý dự án Đầu tư và xây dựng huyện Kon Plông, số tiền: 149.307.000 đồng;

+ Ban Quản lý Đầu tư và xây dựng huyện Ia H'Drai, số tiền: 75.995.633 đồng.

Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum, Chủ tịch UBND các huyện Kon Plông, Ia H'Drai và Kon Rẫy có trách nhiệm báo cáo kết quả thực hiện các kết luận, kiến nghị nêu trên trong thời hạn 45 ngày kể từ ngày ký ban hành Kết luận thanh tra và niêm yết công khai kết luận thanh tra tại trụ sở làm việc của đơn vị theo quy định./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (B/cáo);
- Ban NC Tỉnh ủy (B/cáo);
- UBKT Tỉnh ủy (B/cáo);
- Chánh Thanh tra tỉnh;
- UBND thành phố, các huyện Ia H'drai, Kon Plông, Kon Rẫy (t/hiện);
- VP. Phòng NV 2, 3;
- Lưu: VT, Hồ sơ Đoàn thanh tra.



**CHÁNH THANH TRA**

**A Vượng**



*Phụ lục 1*

**BẢNG TỔNG HỢP KẾT QUẢ THANH TRA CÁC CÔNG TRÌNH TẠI BQL DA ĐTXD THÀNH PHỐ KON TUM**

*(Kèm theo Kết luận thanh tra số 08 /KL-TTr ngày 11/5/2022 của Chánh Thanh tra tỉnh)*

<b>STT</b>	<b>Tên công trình</b>	<b>Giá trị dự toán</b>	<b>Giá trị thanh toán</b>	<b>Giá trị thanh tra</b>	<b>Chênh lệch</b>	<b>Ghi chú</b>
1	Trường Mầm Non Hòa Mi	2.093.000.000	1.892.694.000	1.889.824.053	2.869.947	
2	Trường THCS Lê Quý Đôn	5.500.000.000	4.811.911.000	4.809.727.081	2.183.919	
3	Trường Mầm non Hoa Sen	2.000.000.000	1.968.000.000	1.964.588.840	3.411.160	
	<b>Tổng</b>	<b>9.593.000.000</b>	<b>8.672.605.000</b>	<b>8.664.139.974</b>	<b>8.465.026</b>	



**BẢNG TỔNG HỢP KẾT QUẢ THANH TRẢ CÁC CÔNG TRÌNH TẠI BQL ĐT & XD HUYỆN IA H'DRAI**

(Kèm theo Kết luận thanh tra số 08 /KL-TTr ngày 15/2022 của Chánh Thanh tra tỉnh)

STT	Tên công trình	Giá trị dự toán	Giá trị thanh toán	Giá trị thanh tra	Chênh lệch	Ghi chú
1	Giếng khoan Trường MN Tuổi Ngọc xã Ia Dom	990.000.000	828.701.000	806.620.919	22.080.081	
2	Cấp nước và hạng mục phụ trợ thôn 1 + 2 xã Ia Đal	836.000.000	729.516.000	703.104.163	26.411.837	
3	Cấp nước tập trung tại thôn 1 xã Ia Đal	836.000.000	729.516.000	702.012.285	27.503.715	
4	Lưới điện hạ thế khu trung tâm hành chính huyện	3.612.616.839	3.363.830.000	3.363.830.000	0	
5	San lấp mặt bằng phía sau Huyện ủy	4.045.571.616	3.562.852.000	3.562.852.000	0	
6	San lấp mặt bằng trước Trung tâm huyện	1.150.555.000	922.912.000	922.912.000	0	
7	Lưới điện khu dân cư số 34	2.800.000.000	2.604.805.200	2.604.805.200	0	
8	Cấp nước tập trung tại thôn Ia Đor	970.000.000	872.748.000	872.748.000	0	
	<b>Tổng</b>	<b>15.240.743.455</b>	<b>13.614.880.200</b>	<b>13.538.884.567</b>	<b>75.995.633</b>	



**BẢNG TỔNG HỢP KẾT QUẢ THANH TRA CÁC CÔNG TRÌNH TẠI BQL DA ĐTXD HUYỆN KON PLÔNG**

(Kèm theo Kết luận thanh tra số 08 /KL-TTr ngày 11/5/2022 của Chánh Thanh tra tỉnh)

DVT: Triệu đồng

STT	Tên công trình, dự án	Tổng mức đầu tư được duyệt	Giá trị Quyết toán công trình	Giá trị thanh tra	Chênh lệch
1	Đường GTNNT Măng Lây đi thôn Ngọc Ring	12.742	10.323	10.297,04	25,96
2	Thủy lợi Măng Tiang thôn Kon Du xã Măng Cảnh	12.393	9.872	9.864,96	7,04
3	Trường Mầm non - THCS Măng Đen	12.000	11.807	11.807,00	
4	Nâng cấp, đường số 2,5,6 Khu phía Nam trung tâm huyện	4.046	3.392	3.374,08	17,92
5	Nâng cấp đường số 12 khu dân cư phía Bắc	900	710	706,96	3,05
6	Nâng cấp, sửa chữa trụ sở HĐND&UBND xã Đăk Ring	1.650	1.457	1.452,43	4,57
7	Nâng cấp, mở rộng trụ sở HĐND&UBND xã Ngọc Tem	3.115	2.659	2.644,52	14,48
8	Nâng cấp, mở rộng trụ sở HĐND&UBND xã Pờ ê	3.365	2.932	2.926,61	5,39
9	Nâng cấp đường số 3,4 khu dân cư phía Bắc	2.760	2.443	2.435,29	7,71
10	Nâng cấp, mở rộng trụ sở HĐND&UBND xã Măng Cảnh	3.630	3.440	3.437,81	2,19
11	Nâng cấp, sửa chữa trụ sở HĐND&UBND xã Măng Bút	1.250	1.110	1.105,70	4,31
12	Cải tạo khuôn viên Trụ sở huyện Ủy (trong đó có gói thiết bị mua sắm phục vụ công tác chuyên môn)	4.150	3.785	3.780,76	4,24
13	Nâng cấp, sửa chữa Trụ sở HĐND-UBND xã Đăk Tăng	1.350	1.209	1.207,15	1,85
14	Nâng cấp, sửa chữa Trụ sở HĐND-UBND xã Đăk Nên	1.050	931	931,00	
15	Nâng cấp nước tự chảy thôn Măng Bút	1.500	1.318	1.314,56	3,44
16	Nâng cấp đường số 3B, 3C trung tâm huyện	2.822	2.428	2.419,37	8,63
17	Cải tạo, sửa chữa khuôn viên Hội trường trung tâm huyện	2.850	2.292	2.287,33	4,67
18	Trường THCS Măng Đen.	1.400	1.386	1.381,04	4,96
19	Trường MN Măng Đen (cơ sở II)	2.160	2.090	2.076,99	13,02
20	Trường mầm non Ngọc Tem (Điểm trường thôn Điek Tà Âu)	1.000	967	963,42	3,58
21	Nâng cấp đường số 1 khu dân cư phía Bắc huyện	3.308	3.027	3.014,69	12,31
<b>TỔNG CỘNG</b>		<b>79.441</b>	<b>69.578</b>	<b>69.428,69</b>	<b>149,307</b>



**BẢNG TỔNG HỢP KẾT QUẢ THANH TRA CÁC CÔNG TRÌNH TẠI BQL DA ĐTXD HUYỆN KON RẪY**  
(Kèm theo Kết luận thanh tra số 08 /KL-TTr ngày 15 /2022 của Chánh Thanh tra tỉnh)

STT	Tên công trình, dự án	Tổng mức đầu tư được duyệt	Giá trị Quyết toán công trình	Giá trị Thanh tra	Chênh lệch
1	CT sửa chữa đường A Vui, thị trấn Đăk Rve	572.207.785	569.874.000	569.874.000	-
2	Cộng đồng phòng tránh thiên tai Trường Trung học cơ sở Đăk Tờ Re, xã Đăk Tờ Re, huyện Kon Rẫy	6.000.000.000	4.652.086.000	4.652.086.000	-
3	Công trình sửa chữa đường Duy Tân, thị trấn Đăk Rve	633.715.311	631.643.000	631.643.000	-
<b>TỔNG CỘNG</b>		<b>7.205.923.096</b>	<b>5.853.603.000</b>	<b>5.853.603.000</b>	-